



CONSILIUL LEGISLATIV

Circul permanent al Senatului

Bp. 609, 16.12.2025

Circul permanent al Senatului

653, 30.12.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b609/19.11.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6566/24.11.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1058/25.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea cu un nou articol a anexei nr. 1 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, intervenția legislativă vizând *„inclusiunea auditorului intern din Învățământul Universitar în categoria «personalului didactic auxiliar», similar auditorului din Învățământul Preuniversitar”*.

Soluția legislativă preconizată este argumentată în Expunerea de motive prin faptul că *„Funcția de auditor intern din cadrul Învățământului Preuniversitar este o funcție didactic auxiliară, în timp ce funcția de auditor intern din cadrul Învățământului Universitar este o funcție administrativă”*.

Unul dintre principiile care stau la baza sistemului de salarizare reglementat prin lege este principiul nediscriminării, în sensul eliminării oricăror forme de discriminare și instituirii unui tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție.”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituție.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații clare referitoare la impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), și nici informații privind consultările derulate în vederea elaborării propunerii.

Referitor la impactul financiar, se afirmă doar că *„Modificarea legislativă nu are niciun impact bugetar, plata salariilor auditorilor făcându-se din finanțarea universităților și nu necesită fonduri suplimentare.”.*

6. La **titlu**, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 41 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„(4) Se interzice ca denumirea proiectului unui act normativ să fie aceeași cu cea a altui act normativ în vigoare.”.*

În acest sens, semnalăm că, în fondul activ al legislației se regăsește **Legea nr. 378/2022 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.**

În ipoteza în care nu este însușită prezenta observație, precizăm că, având în vedere natura intervenției legislative preconizate, este necesară înlocuirea sintagmei „*Legea-cadru*” cu sintagma „***Legii-cadru***” precum și eliminarea sintagmei „*modificarea și*”.

7. La partea introductivă a articolului unic, din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea enunțului, astfel:

„Articol unic. - După articolul 1 din anexa nr. I capitolul I litera B din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 1¹, cu următorul cuprins:”.

Ca urmare a însușirii prezentei observații, enunțul „*1. La ANEXA 1 - Familia Ocupațională de Funcții Bugetare «Învățământ», după Art. 1. se introduce un nou articol, art. 11., cu următorul cuprins:”* trebuie eliminat.

8. Referitor la soluția legislativă preconizată pentru art. 1¹, prin care se completează funcțiile didactice auxiliare, în aplicarea dispozițiilor art. 13 lit. a)¹ din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm că este necesară corelarea enunțului cu prevederile art. 198 alin. (5) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „(5) *Funcțiile didactice auxiliare sunt stabilite în anexele legilor de salarizare, cu posibilitatea completării lor prin ordin al ministrului educației și cercetării și al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale, în funcție de necesitățile instituțiilor de învățământ superior, ale bibliotecilor centrale universitare sau ale cluburilor sportive universitare.*”.

Totodată, semnalăm că expresia „*funcția de auditor intern este inclusă în categoria personalului didactic auxiliar*” este contrară

¹ „Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care: a) *proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune;*”.

dispozițiilor art. 14 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „(1) *Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ.*”.

Precizăm că, *de lege lata*, reglementarea personalului din învățământul superior face obiectul Legii învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit prevederilor art. 198 alin. (4) din respectivul act normativ, „(4) *În raport cu relațiile de muncă stabilite cu instituția de învățământ superior, personalul didactic poate fi: titular sau asociat. În raport cu participarea la procesul didactic și cu gradul de pregătire profesională, personalul didactic poate fi: personal didactic de predare, personal de cercetare și personal didactic auxiliar.*”

Ca urmare a celor de mai sus, apreciem că soluția de includere a funcției de auditor intern în categoria personalului didactic auxiliar ar trebui să facă obiectul unei intervenții legislative asupra Legii învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1040/15.12.2025